GIPUZKOAKO HONDAKINEN KONTSORTZIOA

2009ko irailaren 21ean Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiko Administrazioarekiko Auzietarako Lehen Sekzioak 962/07 errekurtsoaren inguruan emandako epaiaren betearazpena.

Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioko Batzar Nagusiak, 2013 otsailaren 8an egindako bilkuran, jarraian ageri den Erabakia hartu zuen:

2007ko otsailaren 27an, Diputatuen Kontseiluak hasiera batean onartu zuen Gipuzkoako Foru Aldundiaren, Donostiako Udalaren eta Debagoiena, Debabarrena, San Marko, Sasieta, Urola Erdia, Urola Kosta eta Tolosaldeko mankomunitateen arteko Lankidetza Hitzarmena, Gipuzkoako hiri hondakinen kudeaketaren etorkizunari buruzkoa; hura izapidetu ondoren, Kontseiluak behin betiko onarpena eman zion, eta 2007ko maiatzaren 14ko Gipuzkoako ALDIZKARI OFIZIALEAN (Gipuzkoako ALDIZKARI OFIZIALA) argitaratu zen.

2007ko martxoaren 13an, Diputatuen Kontseiluak hasiera batean onartu zuen Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta Debagoiena, Debabarrena, San Marko, Sasieta, Urola Erdia, Urola Kosta eta Tolosaldeko mankomunitateen arteko Lankidetza Hitzarmena, Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa eratzeko; hura izapidetu ondoren, aipatu Kontseiluak behin betiko onarpena eman zion (erabakia 2007ko maiatzaren 17ko Gipuzkoako ALDIZKARI OFIZIALEAN argitaratu zen). Bigarren hitzarmen honen harira onartu ziren aipatu Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioaren Estatutuak.

Usurbilgo Udalak administrazioarekiko auzi helegitea jarri zuen erabaki horien aurka, eta demandatu gisa aurkeztu ziren Gipuzkoako Foru Aldundia, Donostiako Udala, Hondakinen Kontsortzioa eta Debabarrena, Sasieta, Tolosaldea, Urola Kosta eta Urola Erdiko mankomunitateak. Aipatu helegitea Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusira bideratu zen, 962/07 zenbakiaz, eta 2009ko irailaren 21ean 588/09 Epaia eman zen; haren arabera:

«Onartu behar dugula, eta onartzen dugula, zati batean, k Usurbilgo Udalaren izenean eta hura ordezkatuz aurkeztutako administrazioarekiko auzi helegitea 2007ko otsailaren 27ko eta martxoaren 13ko erabakien aurka (maiatzaren 14ko eta 17 Gipuzkoako ALDIZKARI OFIZIALEAN argitaratuak, hurrenez hurren), zeintzuen bidez onartu baitziren, alde batetik, Gipuzkoako Foru Aldundiaren, Donostiako Udalaren eta Debagoiena, Debabarrena, San Marko, Sasieta, Urola Erdia, Urola Kosta eta Tolosaldeko mankomunitateen arteko Lankidetza Hitzarmena, Gipuzkoako hiri hondakinen kudeaketaren etorkizunari buruzkoa, eta, bestetik, Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta Debagoiena, Debabarrena, San Marko, Sasieta, Urola Erdia, Urola Kosta eta Tolosaldeko mankomunitateen arteko Lankidetza Hitzarmena, Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa eratzeko; ondorioz, azken hori baliogabetzen dugu, zehazki alderdi hauetan: Kontsortzioa eratu zuten mankomunitateetako udalerriak ez diren beste udal barruti batzuetan jardun ahal izatea, eta mankomunitateen arteko adostasunaz Kontsortzioaren beraren osaera zabaldu ahal izatea».

Gipuzkoako Foru Aldundiak eta Usurbilgo Udalak Auzitegi Gorenean kasazio helegitea jarri zuten epai horren aurka, 6025/09 zenbakiaz; 2011ko abenduaren 7an eman zen epaia, zeinak aurkeztutako kasazio helegiteak atzera bota zituen eta Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiaren epaia berretsi zuen.

CONSORCIO RESIDUOS DE GIPUZKOA

Cumplimiento de la sentencia firme dictada el 21 de setiembre de 2009 por la Sección Primera de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco en el recurso 962/07.

La Asamblea del Consorcio de Residuos de Gipukzoa, en sesión de fecha 8 de febrero de 2013 adoptó el Acuerdo que a continuación se publica:

Con fecha 27 de febrero de 2007 el Consejo de Diputados aprobó inicialmente el Convenio de Colaboración entre la Diputación Foral de Gipuzkoa, el Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián, y las Mancomunidades de Debagoiena, Debabarrena, San Marcos, Sasieta, Urola-Erdia, Urola-Kosta y Tolosaldea, para la definición del futuro de la gestión de los residuos urbanos de Gipuzkoa y tras su tramitación preceptiva procedió a otorgar al mismo la aprobación definitiva, publicándose en el BOLETIN OFICIAL de Gipuzkoa, BOLETIN OFICIAL de Gipuzkoa, el 14 de mayo de 2007.

Con fecha 13 de marzo de 2007 el Consejo de Diputados aprobó inicialmente el Convenio de Colaboración entre la Diputación Foral de Gipuzkoa y las Mancomunidades de Debagoiena, Debabarrena, San Marcos, Sasieta, Urola-Erdia, Urola-Kosta y Tolosaldea para la constitución del Consorcio de Residuos de Gipuzkoa, y tras su tramitación, con fecha de 15 de mayo de 2007, el referido Consejo otorgó al mismo la aprobación definitiva (acuerdo publicado en el BOLETIN OFICIAL de Gipuzkoa 17 de mayo de 2007). En el contexto de este segundo Convenio se aprobaron los Estatutos del citado Consorcio de Residuos de Gipuzkoa.

Contra dichos acuerdos se interpuso recurso contencioso administrativo por el Ayuntamiento de Usurbil, en el que comparecieron como demandados la Diputación Foral de Gipuzkoa, el Ayuntamiento de Donostia, el Consorcio de Residuos, y las Mancomunidades de Debabarrena, Sasieta, Tolosaldea, Urola Kosta y Urola Medio. El referido recurso se siguió ante el Tribunal Superior de Justicia del País Vasco con el número 962/07, y en el contexto del mismo, con fecha de 21 de setiembre de 2009 se dictó la Sentencia 588/09, conforme a la cual:

«Que debemos estimar y estimamos parcialmente el recurso contencioso administrativo presentado por en nombre y representación de Ayuntamiento de Usurbil contra los acuerdos de 27 de febrero y 13 de marzo de 2007 (publicados siguiendo el mismo orden en que se han mencionado en los BOLETIN OFICIAL de Gipuzkoa de 14 y 17 de mayo) por los que se aprueban el Convenio de Colaboración entre la Diputación Foral de Gipuzkoa, el Ayuntamiento de Donostia San Sebastián y las Mancomunidades de Debaberrena, Debagoiena, San Marcos, Sasieta, Urola Erdia, Urola Kosta y Tolosaldea, para la definición del futuro de la gestión de residuos urbanos de Gipuzkoa y, el segundo de ellos, para constituir el Consorcio de Residuos de Gipuzkoa y aprobara sus Estatutos, y, en consecuencia, anulamos ése último en los apartados que permiten su actuación a otros territorios ajenos a los municipios que integran las mancomunidades que lo constituyeron y aumentar la composición del propio Consorcio mediante el acuerdo de las mancomunidades.

Contra la citada Sentencia se interpuso por la Diputación Foral de Gipuzkoa y el Ayuntamiento de Usurbil recurso de casación ante el Tribunal Supremo, que con el número 6025/09 se ha seguido, y en el que con fecha de 7 de diciembre de 2011 se ha dictado Sentencia, fallando no haber lugar a los recursos de casación interpuestos y confirmando la Sentencia del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.

Alde horretatik, epaia irmoa izanik, eta Kontsortzio honen Estatutuetan eragiten duen neurrian, Administrazioarekiko Auzien Jurisdikzioa arautzen duen Legearen 104. eta 107. artikuluetan xedatutakoa betez, berariaz egindako txosten juridikoa ikusirik, Batzarrak lehendakariaren proposamena onartu du ondorengoa

ERABAKIZ

Lehenengoa. Aipatu epaia betearaztea, eta, horretarako, honakoa xedatzea:

1.1. Baliogabetzat jotzea jarraian aipatzen diren artikuluak eta horien baitako xedapenak, guztiak ere Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioko Estatutuetakoak:

— 4. artikuluaren azken zatia: «Hala eta guztiz ere, aparteko kasuetan ondoko lurraldeetako udal barrutietan ere jardun ahal izango du.»

— 7. artikuluaren 5. ataleko 1. paragrafoaren azken zatia: «baldin eta Gipuzkoako Hondakinen Hitzarmena Eratzeko Lankidetza Hitzarmeneko seigarren estipulazioan aurreikusitako muga gainditzen ez bada. Horrela bada, Kontsortzioaren eta udalen arteko lankidetza hitzarmenak egin ahal izateko, udal horiei dagokien mankomunitatearen oniritzia beharko da; edo bestela, kasuan kasuko udalerri hori mankomunitate orotatik kanpo badago, entitate kontsortziatuen erabateko adostasuna beharko da.»

— 31. artikulu osoa, Kontsortzioa zabaltzeari buruzkoa, edukirik gabe geratzen da.

1.2. Lehen bezala geratzen diren arauak, beraz, hauek dira:

4. artikulua. Jarduteko lurralde esparrua.

Kontsortzioak, berau osatzen duten mankomunitateen lurraldean garatuko du bere jarduera.

7. artikulua. Kontsortzioaren xedea

1. Kontsortzioaren xede nagusia da dagokion lurralde esparruaren barruan bildutako hondakinak kudeatzea, halakotzat hartuta 2002-2016 epealdirako Gipuzkoako Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plan Orokorrean aurreikusita dauden eta kontsortzioko entitate bat baino gehiago zerbitza ditzaketen azpiegiturak sortzeko eta ustiatzeko behar diren jarduera guztiak; besteak beste:

— «Gerakina» esaten zaion hori, hau da, saihestu, birziklatu edo konpostatu ezin diren hondakinez osatutako zati hori, energia berreskuratuz errausteko planta diseinatu, eraiki eta kudeatzea. Eta, baita planta horren jarduerarekin zuzenean lotuak dauden eta beharrezkotzat jotzen diren gainerako instalazioak ere; esate baterako: Hondakinak enbalatzeko planta, geldialdietan zaborra aldi baterako gordetzeko; zepa heltzeko eta egonkortzeko planta; errauts hegalariak moldatzeko eta inertizatzeko planta; hiri hondakinak erraustu aurretik tratatzeko planta, eta abar.

— Etxeetan eta sorgune handietan sortu eta bereizita bildutako materia organiko biodegradagarria kudeatzeko beharrezkoak diren konpostatze planten kokalekua, diseinua, eraikuntza eta ustiaketa.

— Azken tratamenduko instalazioetatik (errausteko eta konpostatzeko plantak) urrun dauden mankomunitateen esparruan beharrezkoak diren hiri hondakinen transferentzia-estazioen kokalekua, diseinua, eraikuntza edota ustiaketa, hondakinen bideraketa sarearekin lotutako prozesu guztietan; baina, betiere, hirugarren xedapen gehigarrian ezarritakoa baldintzatu gabe.

En este sentido, siendo firme la sentencia, y en la medida en que afecta a los Estatutos de este Consorcio, en cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 104 y 107 de la Ley de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, la asamblea aprueba propuesta del presidente y

ACUERDA

Primero. Ejecutar la referida Sentencia, y, en su cumplimiento disponer lo siguiente:

1.1. Declarar nulos los artículos y las disposiciones de éstos que a continuación se refieren, todos ellos de los Estatutos del Consorcio de Residuos de Gipuzkoa:

— El inciso final del artículo 4.º: «si bien podrá excepcionalmente actuar en municipios de territorios adyacentes».

— El inciso final del párrafo 1.º del apartado 5.º del artículo 7.º: «respetando en cualquier caso el límite prevenido la estipulación sexta del Convenio de Colaboración para la Constitución del Consorcio de Residuos de Gipuzkoa, por lo que la celebración de Convenios de Colaboración entre el Consorcio y los Municipios requerirá la aprobación de la Mancomunidad de la que formen parte, o la unanimidad de los Entes Consorciados si el Municipio no estuviera integrado en ninguna Mancomunidad.».

— La totalidad del artículo 31, relativo a la ampliación del Consorcio, que queda sin contenido.

1.2. La redacción de los citados preceptos que se mantiene vigente, en consecuencia, es la siguiente:

Artículo 4. Ámbito territorial de actuación.

El Consorcio ejercerá su actividad en el territorio de las mancomunidades consorciadas.

Artículo 7. Objeto del Consorcio.

1. Constituye el objeto primordial del Consorcio, dentro de su ámbito territorial, la realización de la gestión en alta entendiendo por tal el conjunto de actividades para la creación y explotación de las infraestructuras previstas en el PIGRUG 2002-2016 que pueden dar servicio a más de un ente consorciado, y que comprende, entre otras las actuaciones siguientes:

— El diseño, construcción y gestión de la Planta de Incineración con Recuperación Energética para la llamada fracción «resto», es decir, de aquellos residuos que no hayan podido ser evitados, reciclados o compostados, incluidas cuantas instalaciones. directamente asociadas a la actividad de dicha Planta se consideren necesarias: Planta de embalado de basura para su almacenamiento temporal en periodos de parada, planta de maduración-estabilización de escorias, planta de acondicionamiento-inertización de cenizas volantes, planta de pretratamiento de los R.U. previo a su incineración, etc.

— La ubicación, diseño, construcción y explotación de las plantas de compostaje que resulten precisas para la materia orgánica biodegradable recogida selectivamente, proveniente tanto del ámbito doméstico como del de los grandes generadores.

— La ubicación, diseño, construcción y/o gestión de las estaciones de transferencia de residuos urbanos que resulten precisas en el ámbito de aquellas mancomunidades que se encuentren alejadas de las plantas de tratamiento final (incineración y compostaje), en todos aquellos procesos relacionados con la gestión en «alta» de los residuos, sin perjuicio de lo determinado en la disposición adicional tercera.

— Hiri hondakinak transferentzia-estazioetatik azken tratamenduko instalazioetara (errausteko eta konpostatzeko plantak) garraiatzea; edo zabortegietara, halakorik denean.

— Errauste edo konpostatze prozesuetan sortutako hondakinei eta gerakinei (zepak, errauts hegalariak,) dagokien tratamendua ematea.

2. Energia berreskuratuz errausteko planta eta konpostatze plantak diseinatu eta eraikitzerakoan, Gipuzkoako Foru Aldundiaren, Donostiako Udalaren eta Debagoiena, Debabarrena, San Marko, Sasieta, Urola Erdia, Urola Kosta eta Tolosaldeko mankomunitateen arteko Lankidetza Hitzarmenean, Gipuzkoako hiri hondakinen kudeaketaren etorkizunari buruzko hitzarmenean, zehaztutako oinarrizko planteamenduak errespetatu beharko dira.

3. Kontsortzioak, hala erabakitzen duenean, eskaera luzatzen dioten entitate kontsortziatutako eraikuntzako obra txikietan edota etxeetako konponketen ondorioz sortutako hondakin eta zaborretara hedatu ahal izango du bere jarduera.

4. Kontsortzioak, hala erabakitzen duenean, beroni dagozkion eskumenen gaineko lankidetza hitzarmenak egin ahal izango ditu hiri hondakinak kudeatzen dituzten beste administrazio edo sozietateekin, kudeaketak ahalik eta etekin hoberenak izan ditzan.

5. Kontsortzioak, Gipuzkoako Hondakinen Hitzarmena Eratzeko Lankidetza Hitzarmeneko seigarren eta zazpigarren estipulazioetan ezarritako eskakizunak bete ondoren, hala erabakitzen duenean, eskaera luzatzen dioten entitate kontsortziatuekin lankidetza hitzarmenak egin ahal izango ditu, hiri hondakinen kudeaketa lanetan laguntzeko, baldin eta Batzar Orokorrak 15. artikuluan ezarritako gehiengoaz laguntza hori ematea erabakitzen badu. Era berean, udalerriekin ere zuzenean horrelako hitzarmenak egin ahal izango ditu.

Hiri hondakinen kudeaketa lanetan laguntzeko lankidetza hitzarmenak egiten direnean, Kontsortzioak bermatu beharko du laguntza horretatik ondorioztatzen diren zuzeneko eta zeharkako kostu guztiak laguntza jaso duen entitateari egotziko zaizkiola. Era berean, entitate kontsortziatuen artean berdintasunaren printzipioari eutsiz, Kontsortzioak bermatu beharko du kontsortziatutako entitate guztiek era horretako hitzarmenak adosteko eskubide bera izango dutela, bati onartzen zaizkion baldintzak gainerakoentzako baliagarriak izango baitira.

Zehazki, aipatutako lankidetza hitzarmen horien ondorioz, Kontsortzioak bere egiten baditu entitate kontsortziatuen kudeaketa-egiturak, Kontsortzioa Eratzeko Hitzarmeneko zazpigarren estipulazioan ezarritako printzipioak errespetatuko dira.

6. Kontsortzioak, edozein kasutan ere, emandako zerbitzuekin lotutako sentsibilizazio eta kontzientziazio kanpainak egiteko eskubidea izango du. Kontsortzioak, hala erabakitzen duenean, hiri hondakinen inguruko sentsibilizazio eta kontzientziazio kanpaina orokorrak ere egin ahal izango ditu, baldin eta entitate kontsortziatuek halakorik eskatzen badute.

7. Kontsortzioak, nolanahi ere, hondakinen kudeaketatik ondorioztatutako produktu eta azpiproduktuak erabili ahal izango ditu, baita prozesu horretan sortutako energia ere. Gainera, nahi izanez gero, ekoizpen horiek merkaturatu ahal izango ditu.

31. artikulua.

Edukirik gabe geratzen da.

1.3. Zehaztea hala Estatutuen hitzaurrean nola gainerako artikuluetan, eta bereziki 35. artikuluan, Lehenengo eta Bigarren Xedapen Gehigarrietan eta Lehenengo Azken

— El transporte propiamente dicho de los R.U. desde las estaciones de transferencia a las plantas de tratamiento final (incineración y compostaje) o, en su caso, a vertedero.

— El tratamiento de los residuos y rechazos derivados de los procesos de incineración (escorias, cenizas volantes,) o de compostaje.

2. El diseño y construcción de la Planta de Incineración con Recuperación Energética y de las plantas de compostaje deberá respetar los planteamientos básicos determinados en el Convenio de Colaboración suscrito entre la Diputación Foral de Gipuzkoa, el Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián, y las Mancomunidades de Debagoiena, Debabarrena, San Marcos, Sasieta, Tolosaldea, Urola-Erdia y Urola-Kosta para la definición del futuro de la gestión de los residuos urbanos de Gipuzkoa.

3. El Consorcio, cuando así lo acuerde, podrá extender su actuación a los residuos y escombros procedentes de obras menores de construcción y reparación domiciliaria de los entes consorciados que así lo soliciten.

4. El Consorcio, cuando así lo acuerde, podrá suscribir Convenios de Colaboración con otras Administraciones o sociedades que gestionen residuos urbanos sobre las competencias encomendadas al Consorcio a fin de lograr las mejores sinergias en su ejercicio.

5. El Consorcio, cumplidos los requisitos determinados en las estipulaciones sexta y séptima del convenio de Colaboración para la Constitución del Consorcio de Residuos de Gipuzkoa, y cuando así lo acuerde, podrá suscribir Convenios de Colaboración con los entes consorciados que así lo soliciten, para asistirles en el ejercicio de las competencias de gestión de R.U., siempre que la Asamblea General lo acuerde con la mayoría prevenida en el artículo 15. Estos Convenios también se podrán suscribir directamente con los Municipios.

Se garantizará por el Consorcio que los Convenios de Colaboración para la prestación de servicios de gestión de R.U. repercutan exclusivamente a la entidad a la que el Consorcio asista, todos los costos directos e indirectos derivados de la asistencia, así como el derecho de todos los entes consorciados a convenir tal asistencia en los mismos términos que los previstos para cualquiera de ellos, respetándose el principio de igualdad entre los mismos.

En particular, si como consecuencia de los señalados Convenios de Colaboración se trasladaran al Consorcio estructuras de gestión de los entes consorciados, se respetarán los principios determinados en la estipulación séptima del Convenio de Constitución del Consorcio.

6. El Consorcio, en cualquier caso, podrá realizar campañas de sensibilización y concienciación relacionadas con los servicios prestados. Asimismo, el Consorcio, cuando así lo acuerde, también podrá realizar Campañas Generales de sensibilización y concienciación relacionadas con los residuos urbanos, siempre que los entes consorciados así lo soliciten.

7. El Consorcio, en cualquier caso, dispondrá de los productos y subproductos derivados de la gestión de los residuos, inclusive de la energía producida y cuando lo estime oportuno podrá realizar actividades de comercialización de los mismos.

Artículo 31.

Queda sin contenido.

1.3. Determinar que, en todo caso, tanto el principio de progresividad aludido en el Preámbulo de los Estatutos, como el resto de su articulado, y en especial su artículo 35, las

Xedapenean aipatutako progresibotasunaren printzipioa ulertu behar dela, segurtasun juridikoaren mesedetan, aipatu epaian jasotakoaren arabera, hau da, Kontsortzioko kideei buruz nahiz hura osatzen duten mankomunitateen lurraldeetatik kanpoko jarduera esparruari buruz proposatzen den zabaltze oro aurrera eramateko beharrezkoa izango dela mankomunitateen estatutuak aldatzea, eta, horrenbestez, mankomunitateak osatzen dituzten udalerriek esku hartzea.

Bigarrena.- Erabaki hau Kontsortzioko erakunde guztiei eta Txingudiko Mankomunitateari jakinaraztea, eta Gipuzkoako ALDIZKARI OFIZIALEAN ere argitaratzea, baliogabetutako arauen baliozkotasun eta eraginkortasun eza ezagutzera emateko.

Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiko Administrazioarekiko Auzietarako Lehen Atalak du eskumena epai hau egikaritzeko izapideetan sor litekeen guztiaz arduratzeko, hala agintzen baitu Administrazioarekiko Auzietarako Jurisdikzioa erregulatzen duen uztailaren 13ko 29/1998 Legeak 103.1 eta 109 artikuluetan»

Hernani, 2013ko apirilaren 29a.—Juan Carlos Alduntzin Juanena, presidentea.

(1) (4347)

Disposiciones Adicionales Primera y Segunda y la Disposición Final Primera, deben interpretarse, en pro del principio de seguridad jurídica, conforme a lo recogido en la referida sentencia, esto es, considerando que cualquier ampliación que se plantee tanto respecto de los miembros del Consorcio como respecto a su ámbito de actuación fuera de los territorios de las mancomunidades que lo conforman, exigen la modificación de los Estatutos de las Mancomunidades, y precisan, en consecuencia, de la intervención de los municipios que las conforman.

Segundo.- Notificar el presente acuerdo a todos los entes consorciados y a la Mancomunidad de Txingudi, publicando, además, el mismo en el BOLETIN OFICIAL de Gipuzkoa, a efectos de dar publicidad a la falta de validez y eficacia de los preceptos anulados.

Compete a la Sección Primera de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco conocer cuanta cuestión pueda plantearse en trámites de ejecucióndeonde la sentencia, conforme a lo que disponen los artículos103.1 y 109 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa».

Hernani, a 29 de abril de 2013.—El presidente, Juan Carlos Alduntzin Juanena.

(1) (4347)